

乐昌市两江镇总体规划 (2018—2035 年)

【摘要】

乐昌市两江镇人民政府
乐昌市住房和城乡建设局
广州亚城规划设计研究院有限公司
二零一九年一月

目 录

前 言.....	1
一、 城市性质、发展目标和规模.....	2
二、 镇域村镇体系规划.....	4
三、 镇域综合交通规划.....	5
四、 镇域产业布局规划.....	7
五、 镇区总体布局.....	9
六、 镇区综合交通规划.....	13
七、 镇区公共设施规划.....	14

前 言

《乐昌市两江镇总体规划（2018-2035年）》（以下简称《总规》）的编制工作于2018年正式启动，历经前期研究、规划成果征求意见、专家评审、市规委会审议等阶段，形成本次《总规》成果。

根据《城市规划编制办法》，本次《总规》包括镇村统筹规划、镇区总体规划，规划范围如下：

（1）镇域：乐昌市两江镇行政区划范围，面积为130.91平方公里。包含镇区和下辖普乐村、凰落村、茶坪村、上斜村、上长塘村、曹家洞村、岐乐村7个行政村。

（2）镇区：包括镇区建成区和普乐村的大江村、小江村两个自然村集中建设区以及因两江镇区建设和发展需要，必须实行规划控制的区域，总面积78.83公顷。镇规划区范围与镇区一致。

本次《总规》的规划期限为2018-2035年，其中近期为2018-2025年，远期为2026-2035年。

规划编制的依据如下：

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》
- (4) 《城市规划编制办法》
- (5) 《镇规划标准》
- (6) 《村镇规划编制办法（试行）》
- (7) 《广东省城乡规划条例》

- (8) 《广东省中心镇规划指引》
- (9) 《广东省城镇体系规划》
- (10) 《广东省城镇开发边界划定技术规程（征求意见稿）》
- (11) 《广东省人民政府办公厅关于推进我省农村一二三产业融合发展的实施意见》
- (12) 《韶关市城镇体系规划（2005-2020）》
- (13) 《韶关市旅游产业发展规划（2015-2025）》
- (14) 《乐昌市城市总体规划（2016-2035）》
- (15) 《乐昌市土地利用总体规划（2010-2020）》
- (16) 《乐昌市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》
- (17) 《乐昌市市域乡村建设规划（2017-2035）》
- (18) 《乐昌市乡村旅游线路建设规划》
- (19) 《乐昌市两江镇土地利用总体规划（2010-2020）》
- (20) 《乐昌市两江镇普乐村创建新农村示范村规划（2017-2025）》
- (21) 其他相关基础资料、相关标准规范及政策文件；

一、 城市性质、发展目标和规模

(一) 城镇性质

乐昌市的山水特色小镇，以农产品集贸、旅游服务为主的生态型山水城镇，全镇的政治、经济、文化、教育中心。

(二) 发展目标

立足田园山水、生态农业、特色人文等资源禀赋，全面落实特色

助推、城乡共创的发展要求，逐步将两江镇打造成为集优质水果种植及农产品集散为一体的农业经济强镇，乐昌中部的生态农业旅游小镇。

(三) 发展规模与城镇化水平

预测至 2025 年，镇域总人口 1.40 万人。预测至 2035 年，镇域总人口 1.48 万人。

预测至 2025 年，镇区总人口 0.36 万人。预测至 2035 年，镇区总人口 0.42 万人。

预测至 2025 年，城镇化水平为 26%。预测至 2035 年，城镇化水平为 28%。

(四) 用地规模

规划近期 2025 年，镇区常住人口 0.36 万人，规划城镇建设用地 16.20 公顷，人均用地 45 平方米。

规划远期 2035 年，镇区常住人口 0.42 万人，规划城镇建设用地 19.54 公顷，人均用地 47 平方米。

(五) 发展策略

战略一：村镇体系发展策略。坚持城乡统筹发展战略，在尊重历史延续、分区空间控制因素的基础上，从各村现有资源条件出发，构建两江镇域的村镇体系，以“城镇中心—中心村—一般村”的发展模式格局，形成等级规模有序、职能分工明确、空间布局合理的村镇体系。

战略二：村镇空间策略。贯彻落实可持续发展战略，强化城乡功

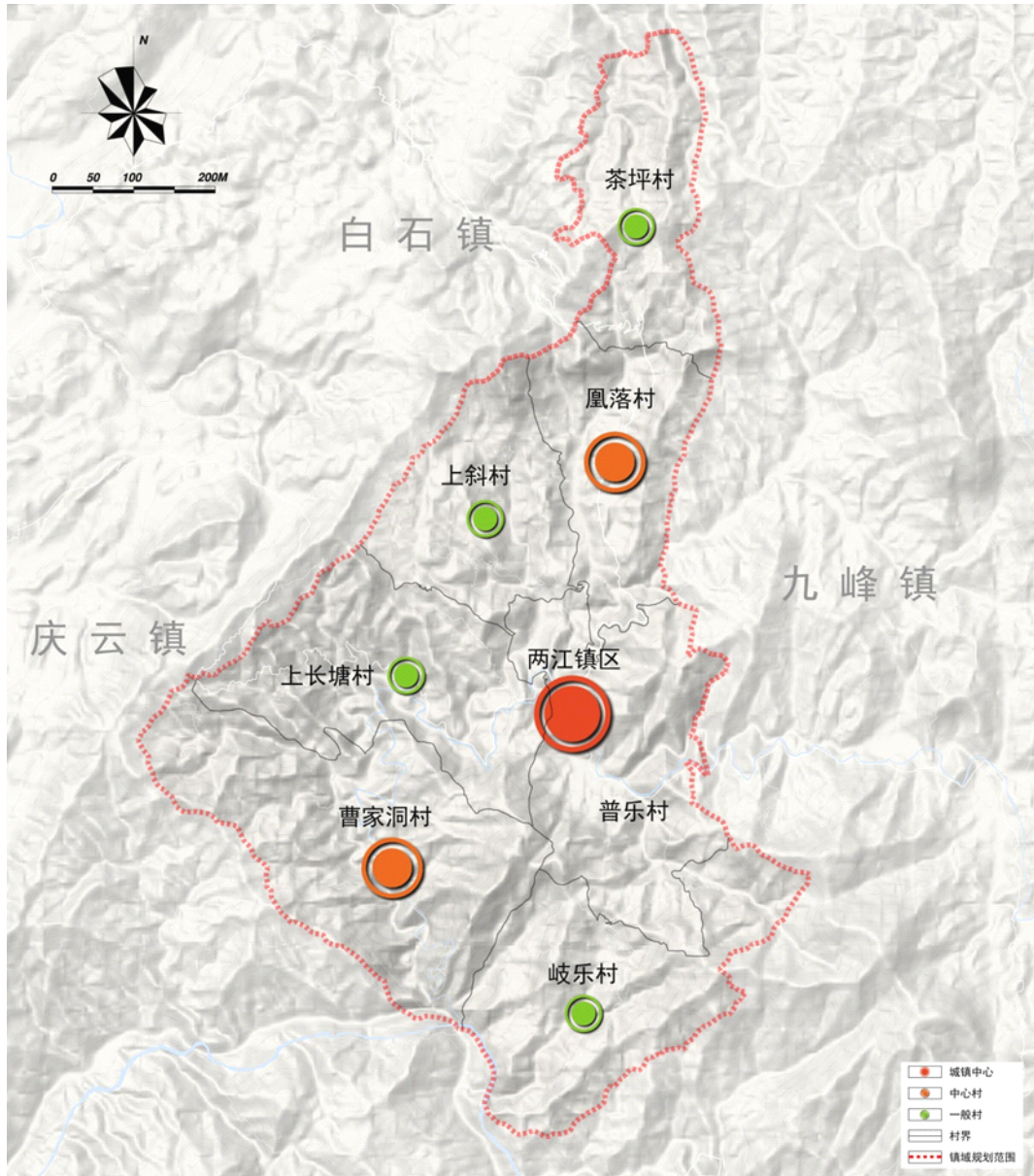
能与空间资源的整合。规范空间开发秩序，控制无序蔓延，明确发展重点，强化镇区和中心村的集聚功能，引导一般村向镇区、中心村搬迁，形成合理的空间结构；坚持节约集约用地，紧凑发展，提高土地利用的效率和效益。

战略三：产业发展策略。坚持“农业+旅游”发展战略，以农业发展为基础，通过整合生态旅游资源和人文旅游资源，促进两江镇域一二三产融合发展。同时，通过加强两江镇与周边地区在旅游发展方面的协同互动，使两江镇融入区域旅游发展大格局当中。

战略四：基础设施策略。坚持完善基础设施发展战略，着力于完善公共服务设施、市政基础设施、道路交通设施等方面的建设，按照“城镇中心—中心村—一般村”的镇村等级体系配套相应的基础设施，以进一步提升经济社会发展的承载能力。

二、镇村统筹规划

名称	村镇级别	职能	功能
两江镇区	城镇中心区	综合型	综合服务职能，打造政治、经济、文化中心
凰落村	中心村	旅游型	产业特色明显，对周边行政村有带动作用
曹家洞村	中心村	农贸型	
茶坪村	一般村	农业型	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村
上斜村	一般村	农业型	
上长塘村	一般村	旅游型	
岐乐村	一般村	农业型	



镇村体系规划图

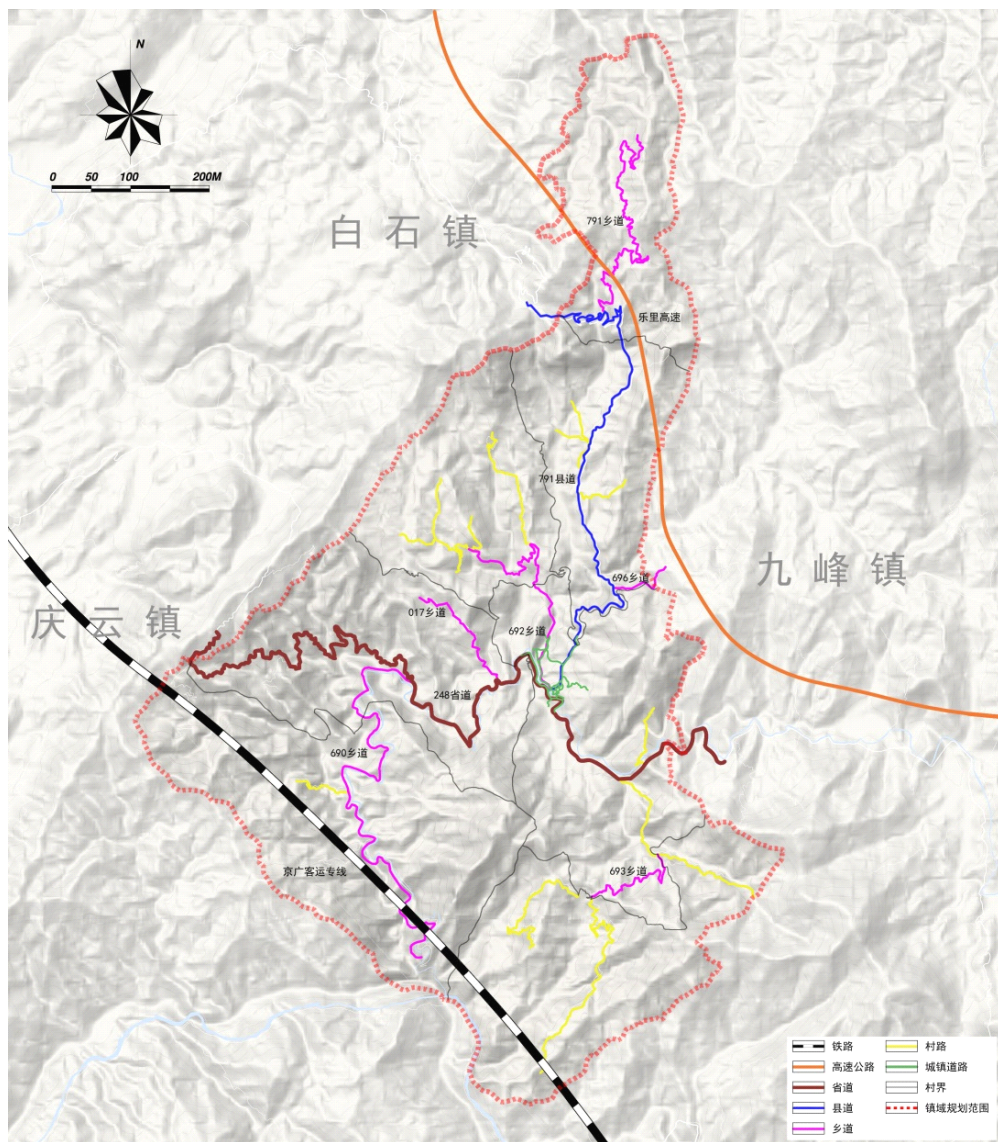
三、镇域综合交通规划

- (一) **高速公路：**落实上层规划《乐昌市总体规划（2016-2035）》，规划新建乐里高速公路，该高速公路在乐昌境内从长来，向北经北乡、九峰、两江、白石等镇后，继续往北到湖南省郴州里田乡，接夏蓉高速公路。
- (二) **公路：**规划升级县道 X791 达到二级公路标准，促进白石与两

江的联系。

(三) **城镇道路**: 包括城镇支路、巷路, 重点起到改善镇区交通的作用。

(四) **乡村道路**: 包括镇与村、村与村之间的乡村道路, 规划纳入镇域交通基础设施网络规划中, 实现交通基础设施向农村地区延伸。



镇域综合交通规划图

四、镇域产业布局规划

(一) 发展定位

规划两江镇未来以旅游业和现代农业为主导产业，重点发展果蔬种植及电力产业。

两江镇产业定位为：

- ▶ 粤北山区农产品集贸与生态旅游休闲城镇；
- ▶ 乐昌市有机稻、黄金奈李、茶叶等绿色有机农产品种植基地；
- ▶ 乐昌市电力产业发展示范区。

(二) 第一产业

充分挖掘两江自身特色，整合农业资源，逐步推进农业的现代化和产业化发展，积极发展休闲度假农业和乡村旅游。

其一，积极推动农业现代化：建立完善土地流转机制，实行适度农业产业的规模经营，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营，积极推动农业、林业生产规模化机械化。

其二，打造特色农产品精品名牌：推进“一村一品”工程，精心培育具有本地特色的以奈李、油桃、茶叶等绿色有机农产品牌。充分利用省道 S248 打造优质水果产业带，提高优质农产品的市场竞争力和占有率。

其三，推广“互联网+农业”模式：推进“互联网+农业”的电商平台建设，构建连接农家店、农产品龙头、批发市场、农产品配送中心、农资流通企业的新农村电子商务服务体系。

(三) 第二产业

逐步提升第二产业，并与一产、三产联动，完善产业链，提升产业附加值。

其一，调整电力产业结构：鼓励整合小水电资源，提高综合效益。加大风力发电招商力度，重点落实白石两江云祖峰风电场项目。

其二，延伸农产品产业链：依托特色农业发展农产品加工、林木加工等产业，农副产品加工产业逐步向旅游农产品加工延伸。推动食品加工全产业链的绿色生态发展，提高产品竞争力和附加值。。

(四) 第三产业

强化发展第三产业，积极发展旅游业、商贸业等服务业，凸显休闲旅游特色，提高两江镇在韶关、广东乃至全国的知名度。

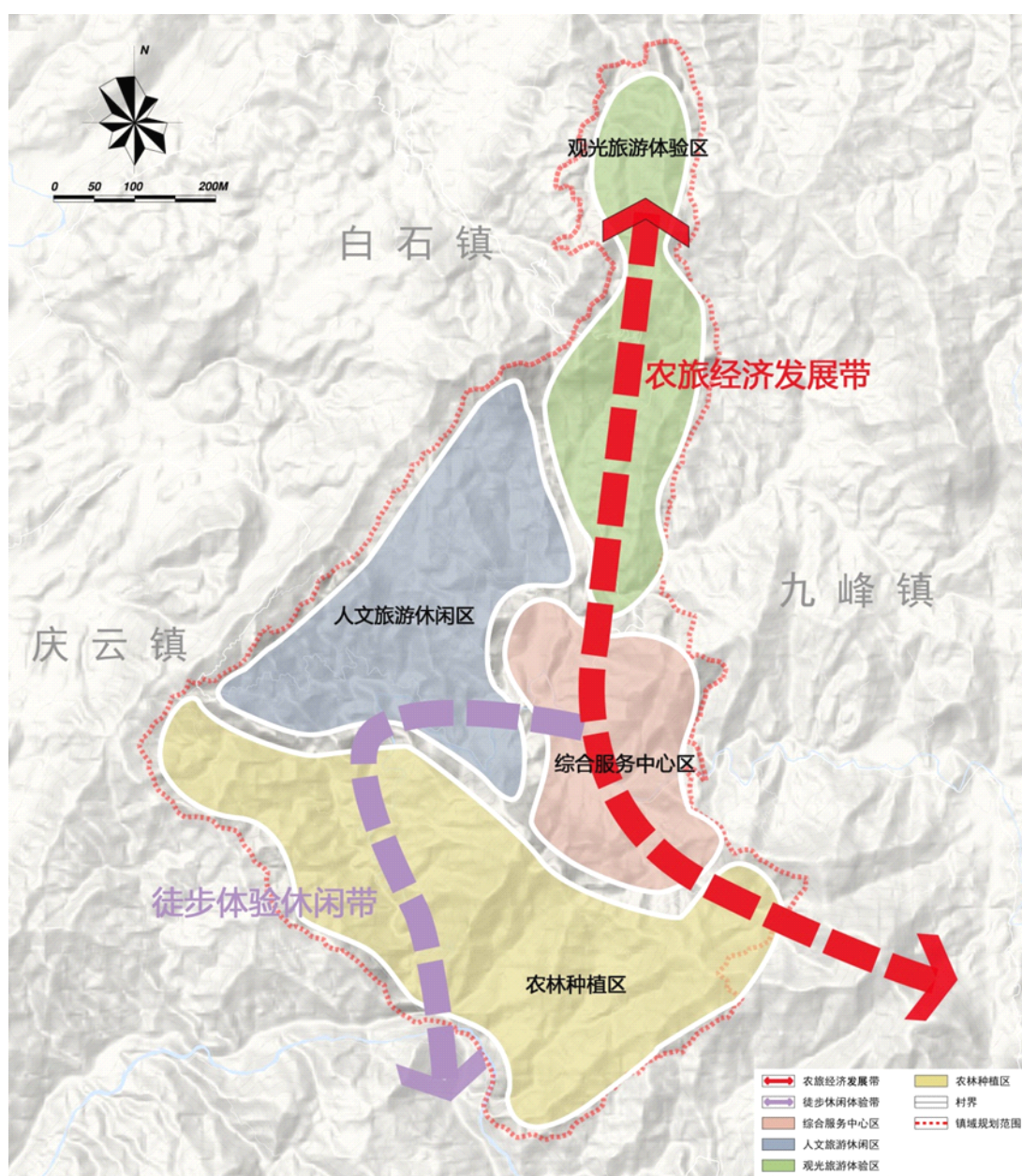
其一，打造两江生态休闲旅游品牌：充分利用凰落花谷、狮子山楠木森林公园、蔚岭关、徐氏宗祠等旅游资源，加快建设乐昌峡九洑十八滩省级风景名胜区，打造生态休闲旅游产业，培育新的经济增长点。

其二，发展旅游配套产业：积极发展旅游相关产业，构建围绕旅游的泛旅游产业体系，形成特色鲜明的核心产业，功能完善的配套产业，重点突出的延伸产业。

其三，提升生活服务业：要通过城镇化发展和产业带动，促进镇区人口适度集聚，发展与两江镇规模等级相适应的商贸、养老等生活服务业，形成良好的城镇生活氛围。

(五) 产业布局规划

根据两江镇自身的资源禀赋及产业特色，结合区域发展趋势，规划两江镇域形成“两带四区”的产业空间布局，两带分别为“农旅经济发展带”和“徒步体验休闲带”，四区分别为“综合服务中心区”、“观光旅游体验区”、“人文旅游休闲区”和“农林种植区”。



镇域产业布局规划图

五、镇区空间布局规划

(一) 发展方向

城镇主导向南、向北辅以向中心发展,其他方向以完善建设为主。

南拓:依托自身用地条件优势和旅游发展的机遇,逐渐往南拓展,沿省道 S248 两侧发展。

北进:依托镇政府、学校等资源优势,向北沿县道 X791 发展,主要以居住片区为主。

中优:依托镇区中心现状公共服务设施,优化中部用地布局,完善、强化镇区综合职能,构建两江新镇区,带动镇域整体发展。优化镇区中心道路组织,将临河的地块打造成综合性滨河公园,提升镇区生活生态环境质量。

(二) 空间结构

规划两江镇形成了“一心、两轴、一带”的城镇空间结构。“一带”是指综合服务中心,“两轴”分别是指依托省道 S248 和县道 X791 打造的城镇主发展轴和城镇次发展轴,“一带”是指沿九峰河打造的城镇生态绿带。

(三) 功能分区

两江镇区划分为四个功能分区。分别为沿街商业片区,生活居住片区,教育服务片区,生态休闲区。

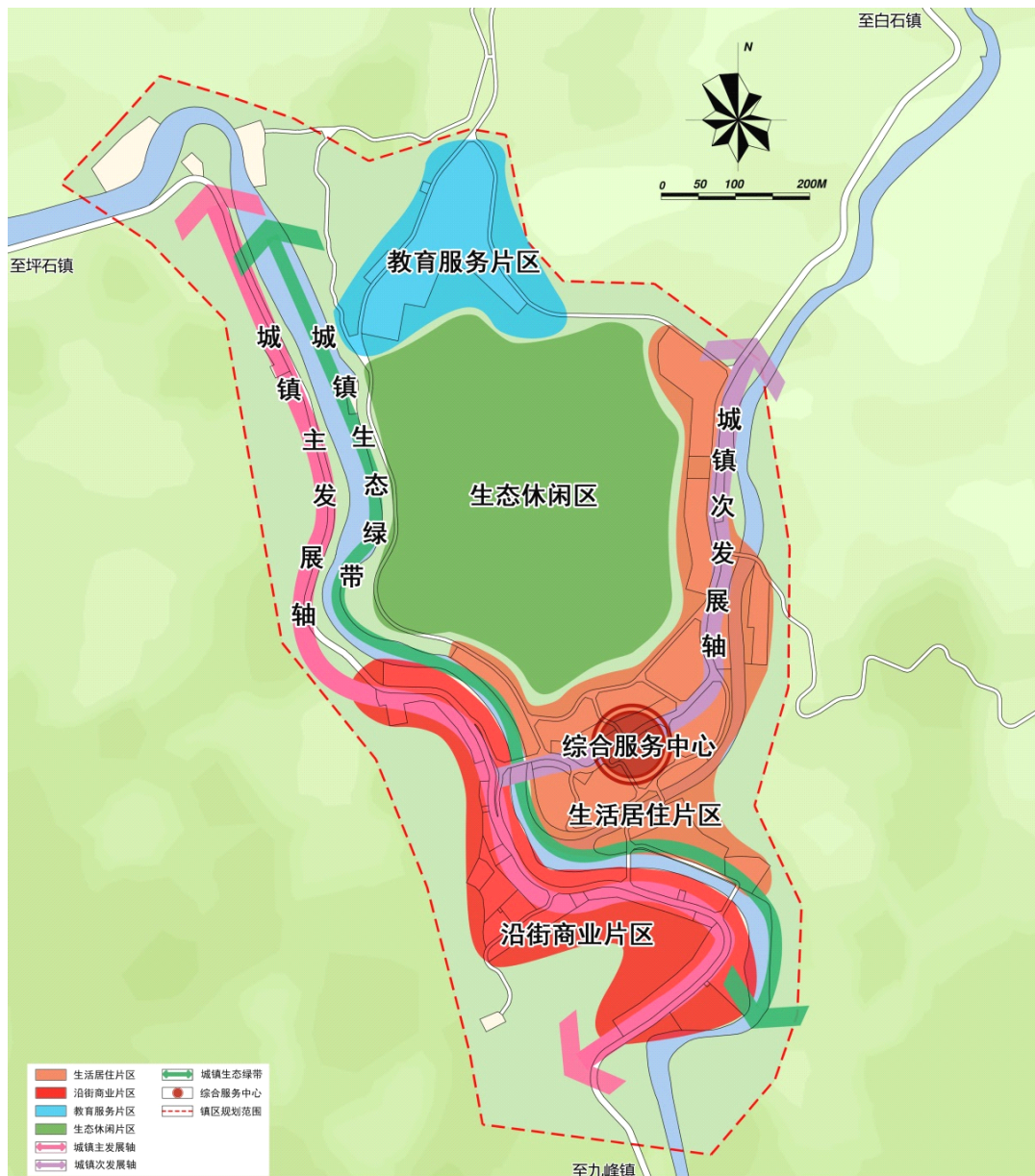
1、沿街商业片区:。以省道 S248 为基础,打造沿街商业,形成线性型的商铺分布

2、生活居住片区:强化片区城镇居住功能,增加居住用地,完

善配套设施，配以休闲公园。

3、教育服务片区：依托两江中学，优化用地布局，疏通道路，建设学校前广场，形成人行缓冲区域。

4、生态休闲区：依托镇区中心的山体打造一个徒步休闲的森林公园。



镇区空间结构规划图

(四) 土地利用规划

2035年，规划镇区城乡用地面积78.83公顷，城乡居民点建设用地面积19.54公顷，建设用地面积19.54公顷。规划居住用地47平方米/人，公共设施用地10.69平方米/人，道路广场用地10.57平方米/人，绿地用地4.14平方米/人。



镇区土地利用规划图

(五) 近期建设重点

1、落实基础设施的项目建设，重点完善区域供电、供水、排污等市政基础设施建设，提升城镇生活环境。

2、加快公共服务设施建设，强化镇区综合服务职能，提升公共服务能力。

3、加快镇区道路系统与交通设施的完善和升级，为城镇建设的快速发展提供支持条件。

六、镇区综合交通规划

(一) 发展目标

1、明确道路系统的功能和等级，完善道路系统，合理设置路网密度。

2、充分考虑交通设施的配置需求，加强停车场的规划建设，建立与土地利用、开发规模相适应的城镇静态交通体系。

(二) 对外交通

镇区目前对外交通主要为省道 S248 和县道 X791，考虑到镇区的发展需要，对县道 X791 进行改造升级成二级公路。

(三) 道路交通

规划两江镇区以省道 S248 和县道 X791 构成“Y”字型的城镇道路骨架，在“Y”字型的道路基础上，增加巷道，完善城镇道路体系。

(四) 交通设施规划

1、汽车客运站

规划保留原有汽车客运站，占地面积 0.03 公顷。

2、公共停车场

规划新建 1 处社会停车场，位于农贸市场南侧，占地面积 0.11 公顷，可设置 35 个停车位。

3、加油站

规划保留原有加油站，占地面积 0.01 公顷。



镇区交通系统规划图

七、镇区公共设施规划

1、行政管理用地

规划行政管理用地 0.28 公顷，保留两江镇人民政府、两江镇派出所等，规划新增 1 处游客服务接待中心，位于镇区南侧的门户位置。

2、教育机构用地

规划教育机构用地 2.75 公顷，保留两江镇中学、幼儿园。

3、文体科技用地

规划文化科技用地 0.08 公顷，保留文化、体育设施用地。

4、医疗保健用地

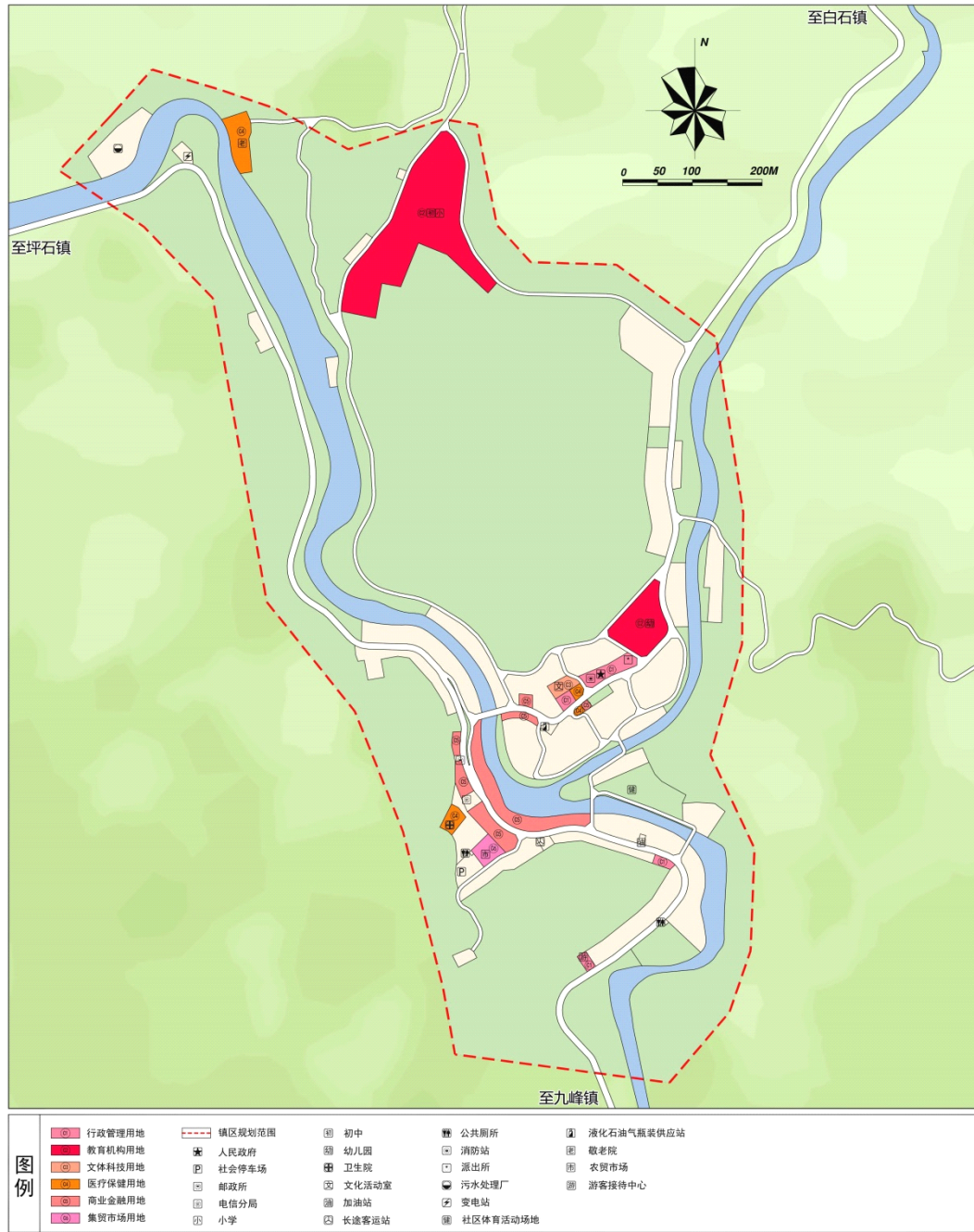
规划医疗保健用地 0.37 公顷，保留卫生院和镇级敬老院。

5、商业金融用地

规划商业金融用地 0.88 公顷，保留沿街商业，对店铺进行升级改造，完善旅游服务配套。

6、集贸市场用地

规划集贸市场用地 0.12 公顷，保留原集贸市场。。



镇区公共服务设施规划图